

HỘI ĐỒNG HUYỆN SA THẦY
BAN PHÁP CHẾ

Số: 27/BC-BPC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Sa Thầy, ngày 17 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình dự thảo nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Sa Thầy.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND huyện về sự phân công thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 9 HĐND huyện khóa XI, liên quan đến lĩnh vực pháp chế và trên cơ sở Tờ trình số: 393/TTr-UBND, ngày 30 tháng 11 năm 2024 của UBND huyện về Dự thảo nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Sa Thầy. Ban Pháp chế HĐND huyện tổng hợp và báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành nghị quyết

Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH 15 được Quốc Hội khoá XV thông qua tại kỳ họp thứ 4 ngày 10 tháng 11 năm 2022, có hiệu lực thi hành từ ngày 1 tháng 7 năm 2023. Để triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất, hiệu quả, nâng cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, tổ chức; nâng cao năng lực chuyên môn cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở, kịp thời biểu dương khen thưởng và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện.

Từ thực tiễn và yêu cầu nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở để tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất trên địa bàn huyện là cần thiết.

2. Cơ sở pháp lý và thẩm quyền quyết định.

Tại khoản 2, Điều 85, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện: "Xây dựng trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện."

Tại điểm đ, khoản 2, Mục II, Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật thực hiện

dân chủ ở cơ sở, quy định: “*Ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”

Căn cứ khoản 1, Điều 54, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và cơ sở pháp lý nêu trên, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện nhận thấy việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của Hội đồng nhân dân huyện.

3. Về Quy trình, nội dung dự thảo Nghị quyết

a. Về hồ sơ, trình tự

Hồ sơ, dự thảo nghị quyết đã được uỷ ban nhân dân huyện ban hành văn bản lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; sau khi có ý kiến tham gia đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Uỷ ban nhân dân huyện tiếp tục bổ sung, hoàn chỉnh trước khi trình Hội đồng nhân dân huyện.

b. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện cơ bản nhất trí với bố cục trong dự thảo Nghị quyết gồm 4 điều(1) Điều 1. Thông qua các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện; (2) Điều 2. Nguồn kinh phí thực hiện; (3) Điều 3. Tổ chức thực hiện; (4) Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Tuy nhiên, qua Thẩm tra Ban pháp chế có một số kiến nghị như sau:

- Về căn cứ pháp lý: đề nghị bổ sung “*Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở*”

- Về nội dung tạo khoản 1, Điều 1, dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở: Phần lớn nguyên tắc này đã được quy định cụ thể tại Điều 3, Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở và việc thực hiện phải đảm bảo đầy đủ các nguyên tắc theo quy định của pháp luật. Do đó, Ban pháp chế đề nghị không nêu lại các nội dung đã được pháp luật quy định trong Nghị quyết của Hội đồng nhân dân.

- Về nội dung các biện pháp thực hiện: Cơ bản đã cụ thể hoá được 05 biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định tại Điều 8, Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở và phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của huyện.

4. Ý kiến của Ban pháp chế HDDND huyện

Nội dung dự thảo Nghị quyết do Uỷ ban nhân dân huyện trình bảo đảm căn cứ pháp lý, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

Đề nghị Uỷ ban nhân dân huyện chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể, bố trí đủ kinh phí hoạt động cho các cơ quan, đơn vị để tổ chức thực hiện đảm bảo hoàn thành các mục tiêu Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện. Đồng thời chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị xây dựng Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa XI, kỳ họp thứ 9 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND huyện;
- TT HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- VP HĐND - UBND huyện;
- Lưu Ban Pháp chế.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Anh Nghĩa