

Số: /BC-ĐGS

Sa Thầy, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2020 và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 09/KH-ĐGS ngày 24 tháng 4 năm 2023 của Đoàn giám sát về giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Kon Tum (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND) và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 về sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND); Đoàn giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Sa Thầy là huyện miền núi, biên giới, với tổng diện tích tự nhiên 143.522,3 ha; dân số khoảng 53.000 người, trong đó đồng bào dân tộc thiểu số chiếm trên 57%; toàn huyện có 10 xã, 01 thị trấn (trong đó, có 03 xã loại I⁽¹⁾; 08 xã, thị trấn thuộc xã loại II⁽²⁾); có 64 thôn, làng, trong đó có 42 thôn, làng đồng bào dân tộc thiểu số (37 thôn đặc biệt khó khăn). Trong những năm qua, với sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của ủy, chính quyền các cấp, việc bố trí đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách tại các xã, thị trấn, thôn, làng đã cơ bản đủ số lượng, chức danh, góp phần quan trọng trong xây dựng, đảm bảo sự ổn định và vững mạnh của hệ thống chính quyền cơ sở, thực hiện các nhiệm vụ của địa phương.

II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Việc ban hành văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện

Để triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành các văn bản triển khai

(1) Xã Hơ Moong, xã Rờ Koi, xã Mô Rai.

(2) Xã Sa Bình, xã Ya Xiêr, xã Ya Tăng, xã Ya Ly, xã Sa Sơn, xã Sa Nhơn, xã Sa Nghĩa, thị trấn Sa Thầy.

thực hiện⁽³⁾; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của huyện phối hợp, hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh đến toàn thể đội ngũ cán bộ, công chức; xây dựng các tin, chuyên mục tuyên truyền, phổ biến trên hệ thống phát thanh của huyện⁽⁴⁾; thực hiện đúng quy định việc sắp xếp, bố trí người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, làng; kịp thời giải quyết chế độ, hỗ trợ đối với các đối tượng không tiếp tục bố trí công tác sau khi Nghị quyết có hiệu lực. Trong quá trình triển khai thực hiện, căn cứ quy định và tình hình thực tế tại địa phương, kịp thời phản ánh, kiến nghị cấp thẩm quyền xem xét, giải quyết những khó khăn, vướng mắc liên quan thực hiện Nghị quyết⁽⁵⁾.

Đảng ủy, Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn đã kịp thời triển khai, cho ý kiến về công tác cán bộ để triển khai thực hiện theo đúng Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh; ban hành nghị quyết để thực hiện hỗ trợ hoạt động cho các thôn, làng hoạt động hằng năm.

2. Công tác thanh tra, kiểm tra

Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo Phòng Nội vụ huyện thường xuyên rà soát, tổng hợp kết quả việc thực hiện bố trí người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, làng trên địa bàn huyện; chỉ đạo Thanh tra huyện lồng ghép nội dung thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chi trả chế độ cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn làng vào các cuộc thanh tra kiểm tra ngân sách, tài chính theo kế hoạch. Qua thanh tra, kiểm tra, các xã, thị trấn đã cơ bản thực hiện nghiêm túc việc chi trả chế độ cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, làng theo đúng quy định.

III. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc bố trí chức danh, số lượng và mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Theo quy định Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ, các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Sa Thầy được bố trí tối đa 138 người hoạt động không

⁽³⁾ Công văn số 1931/UBND-TH ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện về việc hướng dẫn quy trình, thủ tục và hồ sơ thực hiện chế độ hỗ trợ cho các đối tượng theo Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Công văn số 2748/UBND-TH ngày 03 tháng 11 năm 2021 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

⁽⁴⁾ Kết quả, đã xây dựng và tuyên truyền 02 tin và 01 chuyên mục. Nội dung: Tuyên truyền những sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*tin*); Chính sách pháp luật (*Chuyên mục*).

⁽⁵⁾ Trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND, ngày 16 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh tại địa phương mình quản lý, đã tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan sửa đổi một số nội dung tại Nghị quyết 36 của Hội đồng nhân dân tỉnh (*Công văn số 56/UBND-TH ngày 11 tháng 01 năm 2021, Công văn số 1118/UBND- TH ngày 21 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân huyện*).

chuyên trách cấp xã (trong đó, 03 xã loại I được bố trí tối đa 14 người và 08 xã loại II được bố trí tối đa 12 người). Hiện nay, tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện đã bố trí đủ 138 người đảm nhiệm các chức danh hoạt động không chuyên trách, việc bố trí được thực hiện đã đảm bảo theo quy định về số lượng tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và các chức danh theo quy định tại Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh⁽⁶⁾. Việc chi trả phụ cấp cho đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, làng theo đúng quy định tại Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽⁷⁾.

2. Việc bố trí người hoạt động không chuyên trách ở thôn, làng

Tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện đã thực hiện bố trí 03 chức danh Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban công tác mặt trận. Tại thời điểm giám sát, toàn huyện có 152 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, làng (một số thôn, làng bố trí Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng thôn), trong đó: Bí thư Chi bộ 26 người; Trưởng thôn 24 người; Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn 38 người; Trưởng ban công tác Mặt trận 62 người; Trưởng thôn kiêm trưởng ban công tác Mặt trận 02 người. Những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, làng được chi trả phụ cấp và hỗ trợ đóng Bảo hiểm y tế đầy đủ, đúng quy định.

3. Việc bố trí kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách

Nhằm đảm bảo thực hiện tinh gọn bộ máy, tăng phụ cấp, thu nhập cho một số chức danh có mức phụ cấp thấp, các xã, thị trấn đã thực hiện chủ trương bố trí kiêm nhiệm một số chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cấp thôn.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Tùy vào tình hình thực tế tại địa phương, các xã, thị trấn đã xem xét, bố trí chức danh kiêm nhiệm phù hợp, trong đó:

+ Các chức danh do cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách khác kiêm nhiệm: Tổ chức - Kiểm tra, Tuyên giáo - Dân vận, Kinh tế - Tổng hợp, Văn hóa - Xã hội, Nhân viên Thú y, Phó Bí thư Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chủ tịch Hội Người cao tuổi, Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ.

⁽⁶⁾ Trong đó: Chức danh Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự 12 người; Văn phòng Đảng ủy 11 người; Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam 11 người; Tổ chức - Kiểm tra 10 người (10 người kiêm nhiệm); Tuyên giáo - Dân vận 08 người (08 người kiêm nhiệm); Kinh tế - Tổng hợp 07 người (01 người kiêm nhiệm); Văn hóa - Xã hội 06 người (02 người kiêm nhiệm); Văn thư - Lưu trữ - Thủ quỹ 11 người; Nhân viên Thú y 11 người (01 người kiêm nhiệm); Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh 09 người; Phó Chủ tịch Hội Nông dân 11 người; Phó Bí thư Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh 11 người (01 người kiêm nhiệm); Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ 10 người (03 người kiêm nhiệm); Chủ tịch Hội người cao tuổi 09 người (01 người kiêm nhiệm); Chủ tịch Hội chữ thập đỏ 01 người (kiêm nhiệm).

⁽⁷⁾ So với việc thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh thì số lượng chức danh được hưởng mức phụ cấp bằng 1,04 mức lương cơ sở từ 04 chức danh xuống còn 02 chức danh; thêm mới 02 chức danh được hưởng mức phụ cấp bằng 1,0 mức lương cơ sở; chức danh Nhân viên thú y tăng mức phụ cấp từ 0,84 lên 0,9 so với mức lương cơ sở. Các chức danh còn lại giữ nguyên mức hưởng bằng 0,94 mức lương cơ sở như quy định tại Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND (chưa bao gồm bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế).

+ Các chức danh không bố trí kiêm nhiệm: Phó Chủ tịch Hội Nông dân, Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Văn thư - Lưu trữ - Thủ quỹ, Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Văn phòng Đảng ủy, Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp thôn: Thực hiện chủ trương của Tỉnh ủy, ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các xã, thị trấn thực hiện nghiêm túc chủ trương Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn. Tại thời điểm giám sát, đã có 38/64 thôn, làng đã thực hiện bố trí Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn và 02 thôn bố trí Trưởng thôn kiêm Trưởng ban công tác mặt trận.

Mức phụ cấp kiêm nhiệm: Mức phụ cấp kiêm nhiệm được thực hiện theo đúng quy định tại Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND là 50% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm.

4. Việc thực hiện chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, làng

Các xã, thị trấn thực hiện đúng theo quy định tại Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, mức chi là 100.000/người/ngày; với mức khoán 20 triệu đồng/thôn/năm.

5. Việc hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã; mức khoán kinh phí hoạt động cho mỗi thôn, làng

Việc hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã được thực hiện tùy vào tình hình thực tế tại các địa phương sẽ cân đối ngân sách và hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã với mức hỗ trợ là 1.500.000 đồng/năm.

6. Việc thực hiện chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, làng không tiếp tục bố trí công tác

Sau khi Nghị quyết số 36/2020/NQ/HĐND được ban hành và có hiệu lực thay thế cho Nghị quyết số Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND đã bãi bỏ một số chức danh cấp xã, cấp thôn, trên cơ sở Hướng dẫn số 1706/LN: SNV-STC ngày 31 tháng 8 năm 2020 của Liên ngành Sở Nội vụ, Sở Tài chính tỉnh; Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của huyện hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn xác định các đối tượng có đủ điều kiện hưởng hỗ trợ; hướng dẫn, cung cấp biểu mẫu cho cá nhân để xác định thời gian tham gia công tác và kinh phí đề nghị giải quyết hỗ trợ; kết quả đã hỗ trợ cho 153 người, với tổng kinh phí hỗ trợ 585.831.000 đồng

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Trên cơ sở quy định của Chính phủ, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, việc bố trí số lượng, sắp xếp chức danh cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã trên địa bàn huyện đã được các địa phương chấp hành nghiêm túc. Việc tuyển chọn, bố trí người hoạt động không chuyên trách đúng chức danh, cơ bản phù hợp với năng lực, trình độ. Việc quản lý, sử dụng cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách đã dần đi vào nề nếp. Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã đã được chính quyền quan tâm chỉ đạo, thực hiện đúng quy định. Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã từng bước được nâng lên, ngày càng đáp ứng tốt hơn yêu cầu thực hiện nhiệm vụ trong tình hình mới.

2. Hạn chế, tồn tại

Việc bố trí kiêm nhiệm chức danh Tổ chức - Kiểm tra tại một số xã chưa phù hợp⁽⁸⁾.

Việc thực hiện thủ tục thanh quyết toán để thực hiện chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, làng trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND còn lúng túng.

Trình độ, năng lực của những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã chưa đồng đều, còn hạn chế về chuyên môn, nghiệp vụ; một số chức danh hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thường xuyên thay đổi nhân sự (*các chức danh cấp phó các đoàn thể chính trị - xã hội*), gây ảnh hưởng trong việc theo dõi, thực hiện nhiệm vụ tại địa phương.

3. Nguyên nhân

Việc bố trí một số chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã còn tình trạng tạo điều kiện để cán bộ, công chức hưởng phụ cấp chức danh kiêm nhiệm, tăng thêm thu nhập, chưa bám sát quy chế làm việc của cấp ủy dẫn đến việc bố trí cán bộ, công chức phụ trách một số chức danh chưa phù hợp.

Mức phụ cấp còn thấp so với nhu cầu đời sống, khối lượng công việc có lúc nhiều, dẫn đến tình trạng tâm lý muốn nghỉ việc, không gắn bó với công việc vẫn còn diễn ra.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế và góp phần nâng cao hiệu quả công tác bố trí chức danh, số lượng và thực hiện chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, làng trên địa bàn huyện, Đoàn giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện

1. Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện thực hiện và chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

⁽⁸⁾ Xã Sa Bình, Hơ Moong, Sa Nhơn, Ya Tăng, Sa Sơn.

Tăng cường phổ biến, giải thích các văn bản trả lời của Sở Nội vụ liên quan đến chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, làng để cán bộ, Nhân dân hiểu, thực hiện.

Thường xuyên kiểm tra, triển khai thực hiện việc tuyển chọn và quản lý đối với người hoạt động không chuyên trách ở các xã, thị trấn đảm bảo theo đúng Quyết định số 18/2023/QĐ-UBND ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của huyện kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện thanh quyết toán chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, làng, đảm bảo đúng quy định.

Thường xuyên tổ chức các lớp bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực chuyên môn, kỹ năng công việc cho đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, làng. Tạo điều kiện thuận lợi để đội ngũ này tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn do tỉnh tổ chức.

2. Đề nghị Đảng ủy các xã, thị trấn tiếp tục nghiên cứu, bố trí cán bộ, công chức kiêm nhiệm chức danh không chuyên trách cấp xã thuộc khối Đảng, khối Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội đảm bảo công tác lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ tại địa phương.

Trên đây là kết quả giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2020/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2020 và Nghị quyết số 55/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy (b/c);
- Thường trực HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- UBMT TQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Phòng Nội vụ;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, HTTD.

**KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND HUYỆN
Nguyễn Đăng Khoa**