|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **HUYỆN SA THẦY** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 96/BC-HĐND | Sa Thầy, ngày 12 tháng 12 năm 2017 |

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo nghị quyết về phát triển lâm nghiệp, quản lý,**

**bảo vệ rừng và phát triển rừng giai đoạn 2016 - 2020**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 06/7/2015;

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về phân công thẩm tra các nội dung kỳ họp thứ 5, HĐND huyện khóa X, nhiệm kỳ 2016 - 2021;

Trên cơ sở Tờ trình số 271/TTr-UBND ngày 01/12/2017 của Ủy ban nhân dân huyện về việc đề nghị thông qua Kế hoạch phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững trên địa bàn huyện Sa Thầy giai đoạn 2016-2020 và Dự thảo Nghị quyết về phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững trên địa bàn huyện Sa Thầy giai đoạn 2016-2020;

Ban Kinh tế - Xã hội đã họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững trên địa bàn huyện Sa Thầy giai đoạn 2016 - 2020. Qua ý kiến tham gia của thành viên Ban và các cơ quan liên quan, Ban ý kiến như sau:

**1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Trong 5 năm thực hiện công tác quản lý, bảo vệ rừng trên địa bàn huyện *(giai đoạn 2011 - 2015)* đã đạt được nhiều kết quả đáng khích lệ. Toàn bộ diện tích rừng và đất rừng đã được quy hoạch theo chức năng 03 loại rừng; lĩnh vực lâm nghiệp đã và đang góp phần tích cực vào công cuộc xóa đói giảm nghèo; đời sống của nhân dân trực tiếp hưởng lợi từ rừng từng bước được cải thiện... Tuy nhiên, công tác quản lý bảo vệ rừng hiện nay còn nhiều hạn chế, đóng góp của ngành lâm nghiệp vào phát triển kinh tế xã hội chưa cao, chưa tương xứng với tiềm năng hiện có, tình trạng khai thác gỗ trái phép vẫn còn xảy ra.

Xuất phát từ tình hình thực tế và yêu cầu về quản lý, bảo vệ, phát triển rừng tại địa phương trong thời gian tới thì cần phải thực hiện một cách toàn diện và theo hướng bền vững; đảm bảo có hiệu quả và hoàn thành mục tiêu Đại hội Đảng bộ huyệnlần thứ XVI, nhiệm kỳ 2015 - 2020 đã đề ra đối với các chỉ tiêu về lâm nghiệp nói riêng và kinh tế - xã hội của huyện nhà nói chung. Ngày 07/10/2016, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Nghị quyết số 07/NQ/TU về phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững trên địa bàn tỉnh, Huyện ủy Sa Thầy ban hành Chương trình số 26-CTr/HU, ngày 28/11/2016 của Ban Thường vụ Huyện ủy Sa Thầy thực hiện Nghị quyết số 07 của Tỉnh ủy về phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững trên địa bàn huyện; đồng thời Nghị quyết còn được xây dựng trên việc đánh giá thực trạng công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn huyện trong thời gian qua. Vậy việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững trên địa bàn huyện Sa Thầy là cần thiết và phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo nghị quyết vềphát triển lâm nghiệptheo hướng bền vững giai đoạn 2016 - 2020 được xây dựng trên Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004; Nghị định 23/2006/NĐ-CP ngày 03/3/2006 của Chính phủ về thi hành Luật bảo vệ và phát triển rừng; Chỉ thị số 1685/CT-TTg ngày 27/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chỉ đạo thực hiện các biện pháp quản lý bảo vệ rừng, ngăn chặn tình trạng phá rừng và chống người thi hành công vụ;Quyết định số 886/QĐ-TTg ngày 16 tháng 6 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016 - 2020; Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh Kon Tum về thông qua Đề án phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định số 46/2017/QĐ-UBND ngày 19/9/2017 của UBND tỉnh Kon Tum về phê duyệt Đề án phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; các Nghị quyết của HĐND huyện Sa Thầy về phê duyệt đề án phát triển nông nghiệp theo hướng bền vững và Nghị quyết phê duyệt kế hoạch phát triển kinh tế xã hội huyện Sa Thầy 5 năm giai đoạn 2016 - 2020. Do đó, Nghị quyết vềphát triển lâm nghiệptheo hướng bền vững giai đoạn 2016- 2020 là đã đảm bảo sự phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện nay.

Căn cứ Điều 26, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 30, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì HĐND huyện ban hành nghị quyết là đúng thẩm quyền.

**3. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

- Mục tiêu chung: Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với mục tiêu Dự thảo nghị quyết vềphát triển lâm nghiệptheo hướng bền vững giai đoạn 2016- 2020,

- Về các mục tiêu cụ thể: Các chỉ tiêu cụ thể tại dự thảo Nghị quyết Ban đã tiến hành đối chiếu với Quyết định số 310/QĐ-UBND ngày 17/4/2017 của UBND tỉnh Kon Tum về công bố hiện trạng rừng tỉnh Kon Tum năm 2016; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XVI, Nghị quyết của HĐND huyện thông qua kế hoạch phát triển kinh tế xã hội huyện Sa Thầy 5 năm giai đoạn 2016 - 2020 và Đề án phát triển nông nghiệp bền vững huyện Sa Thầy giai đoạn 2016 - 2020.

Ban cơ bản thống nhất với một số chỉ tiêu cụ thể như sau:

+ Quản lý, bảo vệ và phát triển bền vững: 88.776,6 ha diện tích rừng hiện có (*rừng đặc dụng 41.139,0 ha, rừng phòng hộ 11.945,0 ha, rừng sản xuất 34.285,5 ha, rừng ngoài quy hoạch 1.407,2 ha*),

+ Độ che phủ rừng: 63% *(chưa tính cây đa mục đích)*

+ Giao khoán quản lý, bảo vệ rừng: 3.454 ha, Nuôi dưỡng, làm giầu rừng 86 ha.

+ Trồng mới 800 ha, 10.000 cây phân tán, 50 ha cây dược liệu dưới tán rừng.

+ Khai thác rừng trồng: 12.000 m3

+ Xây dựng 02 làng nghề sản xuất các sản phẩm có nguồn gốc từ lâm sản ngoài gỗ *(tre, nứa, lồ ô, bông đót...)* tại vùng đồng bào DTTS gắn với công tác quản lý bảo vệ rừng.

- Về nhiệm vụ và giải pháp thực hiện: Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ và giải pháp đã nêu trong dự thảo Nghị quyết.

**4. Ý kiến của Ban Kinh tế - Xã hội**

- Về nguồn kinh phí thực hiện kế hoạch: Nguồn kinh phí trích từ ngân sách huyện 1.000 triệu đồng, trong đó:

+ 800 triệu đồng để phát triển rừng.

+ 200 triệu đồng để thực hiện hoạt động kiểm tra, tuần tra.

Ban KTXH nhận thấy, việc hỗ trợ kinh phí để tổ chức tuần tra, kiểm tra, truy quét để quản lý, bảo vệ rừng là cần thiết, tuy nhiên trong điều kiện ngân sách địa phương còn nhiều khó khăn, đề nghị UBND huyện cần cân đối ngân sách của địa phương để trìnhHĐNDhuyện xem xét, phân bổ hàng năm và tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo tiết kiệm và hiệu quả nguồn ngân sách.

- Về nhiệm vụ và giải pháp:

Đối với các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư quản lý, bảo vệ và phát triển lâm nghiệp (*mục 2.6*), đề nghị cơ quan soạn thảo dự thảo Nghị quyết biên tập lại cho ngắn gọn hoặc chỉ cần nêu rõ: Đối với các các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư quản lý, bảo vệ rừng và phát triển lâm nghiệp thực hiện theo đúng quy định tại Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh Kon Tum và các quy định hiện hành của nhà nước.

Đối với các nhiệm vụ, giải pháp khác: Đề nghị cơ quan soạn thảo dự thảo nghị quyết biên tập lại đảm bảo ngắn gọn, đầy đủ, dễ hiểu và sát với nhiệm vụ, giải pháp của các ngành và của địa phương.

- Đề nghị cơ quan tham mưu dự thảo nghị quyết xem xét, tiếp thu, chỉnh sửa các ý kiến của Ban tại báo cáo thẩm tra này. Hoàn chỉnh nội dung nghị quyết trình HĐND huyện xem xét, quyết nghị.

- Hoàn chỉnh thể thức dự thảo nghị quyết theo đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật qui định tại Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 và Mẫu số 20, Phụ lục I kèm theo.

Trình Hội đồng nhân dân huyện khoá X, kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND huyện (b/c);  - Ủy ban nhân dân huyện;  - Đại biểu HĐND huyện;  - Lãnh đạo Văn phòng HĐND huyện;  - Lưu: VTLT KTXH*.* | **TM. BAN KINH TẾ** - **XÃ HỘI**  **KT. TRƯỞNG BAN**  **PHÓ TRƯỞNG BAN**  **(Đã ký)**  **Đinh Trọng Lịch** |