|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN** **HUYỆN SA THẦY** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 51/BC-BKTXH | *Sa Thầy, ngày 25 tháng 7 năm 2017* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Quyết toán ngân sách địa phương năm 2016**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện tại Công văn số 29/HĐND-TH ngày 06/7/2017, trên cơ sở Báo cáo số 297/BC-UBND ngày 17/7/2017 của UBND huyện về quyết toán ngân sách huyện năm 2016 và Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 21/7/2017 của UBND huyện. Ban Kinh tế - Xã hội đã tổ chức thẩm tra về nội dung trên, tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân huyện; các cơ quan có liên quan. Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân huyện một số nội dung như:

**I. Về trình tự, thủ tục quyết toán ngân sách địa phương năm 2016**

Báo cáo quyết toán NSĐP năm 2016 của huyện được UBND huyện tổng hợp từ số liệu quyết toán NSĐP năm 2016 của các đơn vị và các xã, thị trấn được Kho bạc Nhà nước và cơ quan tài chính cấp trên đối chiếu, xác nhận.

Về mặt nội dung, số liệu quyết toán đã được báo cáo nêu cụ thể, có sự so sánh với dự toán giao tỉnh, HĐND huyện giao đầu năm. Ban Kinh tế - Xã hội xét thấy, Báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách huyện năm 2016 đủ điều kiện trình kỳ họp thứ 04, Hội đồng nhân dân huyện khóa X xem xét, phê chuẩn theo quy định của Luật Ngân sách. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan tham mưu của UBND huyện, UBND huyện cung cấp đầy đủ các kết luận thanh tra, kiểm toán về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2016, xác nhận của Sở Tài chính về số liệu quyết toán ngân sách huyện năm 2016 cho Thường trực HĐND huyện và Ban KTXH biết, theo dõi.

**II.** **Tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2016**

**1. Về thu ngân sách địa bàn**

Năm 2016, HĐND huyện giao dự toán thu ngân sách trên địa bàn 65.360 triệu đồng *(không bao gồm số thu thuế VAT và TNDN của Chi nhánh Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu nông sản Vina tại Sa Nhơn 15.300 triệu đồng)*. Thu ngân sách địa phương 229.399 triệu đồng (*trong đó, thu bổ sung cân đối 139.927 triệu đồng, bổ sung có mục tiêu 24.265 triệu đồng, thu ngân sách huyện hưởng theo phân cấp 62.044 triệu đồng, chuyển nguồn tăng thu thực hiện cải cách tiền lương 2.763 triệu đồng, các khoản ghi thu ghi chi 400 triệu đồng*).

Quyết toán thu ngân sách nhà nước năm 2016 trên địa bàn đạt 81.691 triệu đồng đạt 125% dự toán HĐND huyện giao, giảm 7% so với năm 2015.

Quyết toán thu ngân NSĐP năm 2016 đạt 320.127,68 triệu đồng, đạt 139,5% dự toán HĐND huyện giao, bằng 94,3% so với năm 2015.

Ban Kinh tế - Xã hội cho rằng, năm 2016, UBND huyện, các cấp, các ngành đã thực hiện tốt công tác quản lý thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, công tác thanh tra, kiểm tra chống thất thu, quản lý, đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế được tích cực triển khai.

Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn trong cân đối tăng so với dự toán HĐND huyện giao và tăng so với cùng kỳ năm 2015 ở hầu hết các khoản thu, trong đó tập trung chủ yếu một số khoản thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương (*đạt 1.599%*), Thu tiền sử dụng đất (*đạt 289%),* thu từ thành phần kinh tế công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh (*đạt 101%*), thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương *(đạt 86%)*, phí trước bạ (*đạt 129%*), thuế thu nhập cá nhân (*đạt 177%),* các loại phí và lệ phí *(đạt 141%),* các khoản thu khác còn lại đạt 146%. Đây là kết quả của sự chỉ đạo quyết liệt của UBND huyện, sự nỗ lực cao của các ngành, các cấp trong công tác thu thuế.

Kết quả quyết toán thu ngân sách năm 2016 vượt so với dự toán HĐND huyện giao 16.351,45 triệu đồng, tăng 25%.

**2.** **Về chi ngân sách địa phương**

Đầu năm 2016, HĐND huyện giao dự toán chi NSĐP là 229.399 triệu đồng, dự toán giao có điều chỉnh bổ sung 320.127,68 triệu đồng([[1]](#footnote-2)).

Quyết toán chi NSĐP năm 2016 là 305.430,97 triệu đồng, đạt 133,1% so với dự toán HĐND huyện giao đầu năm và bằng 93,5% so với quyết toán năm 2015. Vượt chi so với số dự toán HĐND huyện giao đầu năm 2016 là 76.031,97 triệu đồng*.*

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, năm 2016 HĐND huyện đã kịp thời giao dự toán ngay từ đầu năm, kể cả một số nguồn vốn Trung ương bổ sung có mục tiêu, đảm bảo cho các đơn vị, địa phương chủ động trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh, triển khai các dự án, chương trình đầu tư. Các ngành, các cấp đã tích cực tổ chức thực hiện đúng theo quy định. Mặt khác, trong năm huyện được UBND tỉnh bổ sung các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ phát sinh với số tiền 43.300,8 triệu đồng nên các nhiệm vụ chi đều vượt dự toán giao đầu năm.

**\* Bên cạnh những kết quả đạt được còn nổi lên tồn tại trong công tác phân bổ, quản lý, điều hành ngân sách 2016, đó là:** Tình hình nợ đọng thuế còn cao và gia tăng, mặc dù UBND huyện đã tích cực chỉ đạo triển khai nhiều biện pháp xử lý, thu hồi nợ đọng thuế, tuy nhiên do hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn dẫn đến số nợ đọng thuế tăng, việc xử lý, thu hồi nợ đọng kết quả đạt được chưa cao. Nợ thuế đến 30/11/2016 là: 2.865 triệu đồng, tính đến ngày 30/6/2017 tăng lên thành 3.285 triệu đồng.

**III. Về nội dung dự thảo nghị quyết**

**1. Nội dung**

Năm 2016, trong điều kiện khó khăn chung của nền kinh tế, sản xuất kinh doanh gặp khó khăn, giá các mặt hàng nông sản như sắn lát, cao su giảm mạnh. Tuy nhiên trước sự quyết liệt của các cơ quan ngành thuế, sự chỉ đạo của UBND huyện nên một số nguồn thu chủ lực của huyện như từ các doanh nghiệp Nhà nước Trung ương, tiền sử dụng đất, lệ phí trước bạ, phí và lệ phí... đạt và vượt chỉ tiêu kế hoạch đã ảnh hưởng lớn đến việc thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2016, thu ngân sách địa phương đã đảm bảo việc thực hiện các nhiệm vụ chi của địa phương.

Qua xem xét báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2016, Ban Kinh tế - Xã hội xét thấy nội dung UBND huyện đề nghị quyết toán cơ bản đảm bảo theo đúng quy định; số liệu đã được đối chiếu, khớp đúng giữa các cơ quan tài chính, thuế và Kho bạc Nhà nước, Ban thống nhất và đề nghị HĐND huyện xem xét, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2016 với những nội dung cụ thể sau:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.1. Quyết toán ngân sách địa phương năm 2016** | | |
| **a. Tổng thu NSNN trên địa bàn:** | | **81.691.453.600 đồng** |
| - Thu nội địa: | | 81.691.453.600 đồng |
| **b. Tổng thu ngân sách huyện năm 2016:** | | **320.127.675.029 đồng** |
| - Thu NS huyện hưởng theo phân cấp: | | 69.641.074.874 đồng |
| - Thu bổ sung ngân sách cấp tỉnh: | | 200.314.844.000 đồng |
| - Thu chuyển nguồn: | | 36.876.509.796 đồng |
| - Thu kết dư ngân sách 2015: | | 12.752.188.246 đồng |
| - Các khoản thu đơn vị quản lý qua NS | | 543.058.113 đồng |
| **1.2. Quyết toán chi ngân sách năm 2016:** | | |
| **Tổng chi ngân sách huyện năm 2016:** | **305.974.029.330 đồng** | |
| - Chi đầu tư phát triển: | 38.954.614.368 đồng | |
| - Chi thường xuyên: | 231.059.375.428 đồng | |
| - Chi chuyển nguồn: | 26.523.270.921 đồng | |
| - Các khoản ghi chi đơn vị quản lý qua NS: | 543.058.113 đồng | |
| - Chi nộp ngân sách cấp trên: | 8.893.710.500 đồng | |

**1.3. Phương án phân bổ kết dư ngân sách năm 2016**

- Kết dư **14.153.845.699 đồng** năm 2016 chuyển sang thu ngân sách huyện năm 2017 để thực hiện, trong đó:

+ Ngân sách cấp huyện: 13.831.343.875 đồng;

+ Ngân sách cấp xã: 322.301.824 đồng.

- Phân bổ kết dư ngân sách cấp huyện năm 2016

+ Tại Thông báo số 08/TB-HĐND ngày 14/4/2017 của Thường trực HĐND huyện về kết luận phiên họp tháng 4/2017. Thường trực HĐND huyện đã thống nhất tạm phân bổ nguồn kết dư ngân sách năm 2016 với số tiền 11.263.964.093 đồng để UBND huyện triển khai thực hiện một số nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh của huyện. UBND huyện đã phân bổ với số tiền 11.248,86 triệu đồng.

+ Ban KT-XH thống nhất đề xuất của UBND huyện tiếp tục phân bổ số tiền kết dư còn lại đợt này là 2.582,45 triệu đồng cho 5 nhiệm vụ chi theo đề xuất của UBND huyện tại biểu phân bổ chi tiết Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 21/7/2017.

**2.** Nội dung dự thảo nghị quyết đảm bảo số liệu khớp đúng với số liệu của Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 21/7/2017 của UBND huyện về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2016. Thẩm quyền ban hành nghị quyết đảm bảo đúng với quy định tại Khoản 3, Điều 25, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2002.

**IV. Ý kiến của Ban Kinh tế - Xã hội**

Ban KT-XH thống nhất đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết toán ngân sách năm 2016 và thống nhất ghi thu vào ngân sách cấp huyện năm 2017 số tiền 13.831.343.875 đồng để UBND huyện triển khai thực hiện các nhiệm vụ chi đảm bảo phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn huyện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội về quyết toán ngân sách năm 2016.

Trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp thứ 4 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND huyện;  - Đại biểu HĐND huyện;  - Lưu: VT, KT-XH(L). | **TM. BAN KINH TẾ** - **XÃ HỘI**  **TRƯỞNG BAN**  **(Đã ký)**  **Nguyễn Viết Hùng** |

1. () Trong đó: Chuyển nguồn năm 2015 sang năm 2016 là 36.876,52 triệu đồng; bổ sung từ ngân sách tỉnh 200.314,84 triệu đồng; chi nguồn kết dư ngân sách 12.752,19 triệu đồng, cân đối chi từ các nguồn thu điều tiết ngân sách, ghi thu, ghi chi 70.184,13 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-2)