|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **HUYỆN SA THẦY** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 37 /BC-BKTXH | *Sa Thầy, ngày 20 tháng 7 năm 2017* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết về thông qua kế hoạch cải thiện**

**và bảo vệ môi trường giai đoạn 2017 - 2020**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 06/7/2015;

Thực hiện Công văn số 29/HĐND-TH ngày 06/7/2017 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về phân công thẩm tra các nội dung kỳ họp thứ tư, HĐND huyện khóa X, nhiệm kỳ 2016 - 2021;

Trên cơ sở Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 03/7/2017 của Ủy ban nhân dân huyện về việc đề nghị thông qua Kế hoạch cải thiện và bảo vệ môi trường giai đoạn 2017 – 2020,

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện đã họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết về thông qua Kế hoạch cải thiện và bảo vệ môi trường giai đoạn 2017 - 2020. Qua ý kiến tham gia của thành viên Ban và các cơ quan liên quan, Ban ý kiến như sau:

**1. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương**

Nội dung của dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở các văn bản: Luật bảo vệ môi trường năm 2014; Quyết định số 1212/QĐ-TTg ngày 05/9/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược bảo vệ môi trường quốc gia đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030; Quyết định số 166/QĐ-TTg ngày 21/1/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành kế hoạch thực hiện chiến lược bảo vệ môi trường quốc gia đến năm 2020, tầm nhìn đến 2030; Quyết định số 581/QĐ-TTg ngày 20/4/2011 của Thủ tướng Chính phủ về về quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Kon Tum đến năm 2020; Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 25/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường kiểm soát, khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường trong hoạt động sản xuất, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản; Nghị quyết của HĐND huyện về phát triển kinh tế xã hội 5 năm giai đoạn 2016 - 2020; đồng thời căn cứ vào kết quả đánh giá hiện trạng môi trường trên địa bàn huyện. Như vậy, Dự thảo Nghị quyết về thông qua kế hoạch cải thiện và bảo vệ môi trường giai đoạn 2017 - 2020 đã đảm bảo đúng được các yêu cầu về mặt chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo nghị quyết về việc thông qua kế hoạch cải thiện và bảo vệ môi trường giai đoạn 2017 - 2020 được xây dựng dựa trên các Luật: Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Bảo vệ môi trường năm 2014; các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về môi trường...

Căn cứ Điểm d, Khoản 2, Điều 26, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“Hội đồng nhân dân có nhiệm vụ quyết định biện pháp bảo vệ và cải thiện môi trường…”.*

Căn cứ Điều 30, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:*“Hội đồng nhân dân cấp huyện ban hành nghị quyết để quy định những vấn đề được luật giao”.*

Do vậy, dự thảo nghị quyết đã đảm bảo sự phù hợp trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

**3. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

**3.1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết**

Tại Khoản 1, Điều 61 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản*”. Như vậy, Nghị quyết của Đảng không phải là căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết của HĐND.

Do đó, Ban đề nghị cơ quan chủ trì biên tập lại căn cứ ban hành Nghị quyết, cụ thể: thay từ “*Căn cứ* Nghị quyết của Bộ chính trị, Nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Chỉ thị của Ban Bí thư…” thành “*Thực hiện…*” để đảm bảo về kỹ thuật soạn thảo văn bản và tinh thần chỉ đạo của Đảng đối với công tác cải thiện và bảo vệ môi trường.

**3.2. Nội dung của Nghị quyết**

- Phần mục tiêu chung: Ban cơ bản thống nhất với mục tiêu được dự thảo trong Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị xem xét, bổ sung thêm mục tiêu: *“Nâng cao hiệu quả công tác bảo vệ môi trường trong xây dựng nông thôn mới.”*

- Mục tiêu cụ thể: Ngoài các tiêu chí đã được nêu trong dự thảo Nghị quyết, Ban đề nghị cơ quan dự thảo Nghị quyết bám sát các tiêu chí về môi trường trong bộ 19 tiêu chí xây dựng nông thôn mới để đưa ra các chỉ tiêu thực hiện như: Tiêu chí thu gom, xử lý chất thải, nước thải; Xây dựng cảnh quan, môi trường xanh - sạch - đẹp, an toàn; Mai táng phù hợp với quy định và theo quy hoạch…

Đặc biệt đối với các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới và xã điểm phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới trong giai đoạn 2016 - 2020, cần phải thực hiện đầy đủ các tiêu chí về môi trường theo quy định tại Quyết định số 1980/QĐ-TTg, ngày 17/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020, Quyết định số 69/QĐ-BNN-VPĐP ngày 09/01/2017 của Bộ Nông nghiệp & PTNT ban hành Sổ tay hướng dẫn thực hiện Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020, Quyết định số 22/2017/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 của UBND tỉnh Kon Tum ban bành Quy định mức đạt chuẩn Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới đối với từng khu vực trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2017 - 2020 và các văn bản chỉ đạo khác.

- Về nguồn kinh phí để thực hiện kế hoạch: Trong tờ trình, cũng như trong Dự thảo Nghị quyết, UBND huyện chưa làm rõ nguồn kinh phí để thực hiện kế hoạch cải thiện và bảo vệ môi trường. Ban đề nghị UBND huyện làm rõ về nhu cầu vốn, nguồn vốn để thực hiện.

Trong đó: Nguồn vốn do ngân sách Trung ương, tỉnh từ các chương trình, dự án hỗ trợ cho công tác bảo vệ môi trường…; ngân sách địa phương (đã giao trong nhiệm vụ đặt hàng của để tạo cảnh quan môi trường, thu gom xử lý rác thải, nạo vét cống rãnh…) và nguồn huy động, lồng ghép khác…

Đề nghị: Bổ sung phần kinh phí thực hiện kế hoạch vào dự thảo Nghị quyết.

- Về giải pháp thực hiện: Ban cơ bản thống nhất với 08 nhóm giải pháp thực hiện công tác cải thiện và bảo vệ môi trường đã nêu trong dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đối với mỗi nhóm giải pháp ngoài trách nhiệm của chính quyền các địa phương, đề nghị cần phải gắn trách nhiệm của người dân đối với việc cải thiện và nâng cao chất lượng môi trường sống; cần thực hiện nghiêm túc các hình thức xử phạt, xử lý theo quy định về môi trường đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi hủy hoại môi trường, hành vi gây ô nhiễm môi trường…

**4. Ý kiến của Ban Kinh tế - Xã hội**

- Đề nghị cơ quan tham mưu dự thảo nghị quyết xem xét, tiếp thu, chỉnh sửa các ý kiến của Ban tại báo cáo thẩm tra này. Hoàn chỉnh nội dung nghị quyết trình HĐND huyện xem xét, quyết nghị.

- Hoàn chỉnh thể thức dự thảo nghị quyết theo đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 và Mẫu số 20, Phụ lục I kèm theo.

Trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp thứ 4 xem xét quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND huyện (b/c);  - Ủy ban nhân dân huyện;  - Đại biểu HĐND huyện;  - Lãnh đạo Văn phòng HĐND huyện;  - Lưu: VTLT KTXH*.* | **TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI**  **TRƯỞNG BAN**  **(Đã ký)**  **Nguyễn Viết Hùng** |