|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **HUYỆN SA THẦY** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 36/BC-BKTXH | *Sa Thầy, ngày 20 tháng 7 năm 2017* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết về thông qua kế hoạch phát triển chăn nuôi,**

**nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2017 - 2020**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 06/7/2015;

Thực hiện Công văn số 29/HĐND-TH ngày 06/7/2017 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về phân công thẩm tra các nội dung kỳ họp thứ tư, HĐND huyện khóa X, nhiệm kỳ 2016 - 2021;

Trên cơ sở Tờ trình số 135/TTr-UBND ngày 03/7/2017 của Ủy ban nhân dân huyện về việc đề nghị thông qua Kế hoạch phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2017 - 2020.

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện đã họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết về thông qua Kế hoạch phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2017 - 2020. Qua ý kiến tham gia của thành viên Ban và các cơ quan liên quan, Ban ý kiến như sau:

**1. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương**

Nội dung của dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở các văn bản: Luật Thú y năm 2015; Luật Thủy sản năm 2003; Quyết định số 899/QĐ-TTg ngày 10/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững; Quyết định số 50/2014/QĐ-TTg ngày 04/9/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ nâng cao hiệu quả chăn nuôi nông hộ giai đoạn 2015 - 2020; Nghị quyết của HDNĐ tỉnh và Quyết định của UBND tỉnh về quy hoạch tổng thể nông nghiệp, nông thôn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020, định hướng đến 2025; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện, Nghị quyết Ban chấp hành Đảng bộ huyện, Nghị quyết của HĐND về phát triển kinh tế xã hội 5 năm giai đoạn 2016 - 2020 và Nghị quyết của HĐND huyện về phát triển nông nghiệp theo hướng bền vững; đồng thời căn cứ vào kết quả thực hiện chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện trong thời gian qua... Như vậy, Dự thảo Nghị quyết về thông qua kế hoạch phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2017 - 2020 đã đảm bảo đúng được các yêu cầu về mặt chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo nghị quyết về việc thông qua kế hoạch phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy giai đoạn 2017 - 2020 được xây dựng dựa trên các Luật: Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Thú y năm 2015; Luật Thủy sản năm 2003; các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết HĐND tỉnh, Quyết định của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND huyện.

Căn cứ Điểm c, Khoản 2, Điều 26, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“Hội đồng nhân dân có nhiệm vụ quyết định quy hoạch, kế hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực trên địa bàn huyện trong phạm vi được phân quyền”.*

Căn cứ Điều 30, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:*“Hội đồng nhân dân cấp huyện ban hành nghị quyết để quy định những vấn đề được luật giao”.*

Do vậy, dự thảo nghị quyết đã đảm bảo sự phù hợp trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

**3. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

**3.1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết**

Tại Khoản 1, Điều 61 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản*”. Như vậy, Nghị quyết của Đảng không phải là căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết của HĐND.

Do đó, Ban đề nghị cơ quan chủ trì biên tập lại căn cứ ban hành Nghị quyết, cụ thể: thay từ “*Căn cứ* Nghị quyết số 01-NQ/ĐH, Nghị quyết số 02-NQ/HU…” thành “*Thực hiện* Nghị quyết số 01-NQ/ĐH,…” để đảm bảo về kỹ thuật soạn thảo văn bản và tinh thần chỉ đạo của Đại hội Đảng, BCH Đảng bộ huyện đối với công tác phát triển nông nghiệp trong đó có nội dung phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn.

**3.2. Nội dung của Nghị quyết**

- Phần mục tiêu: Ban cơ bản thống nhất với mục tiêu được dự thảo trong Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị bổ sung đầy đủ chỉ tiêu cụ thể đến năm 2020 như sau:

+ Các chỉ tiêu về chăn nuôi, gồm:

Tổng đàn gia súc: 27.200 con, Trong đó: Đàn trâu: 700 con, đàn bò: 9.500 con, đàn heo trên 2 tháng tuổi: 15.000 con, đàn dê: 2.000 con

Tổng đàn gia cầm: 147.200 con

+ Các chỉ tiêu về nuôi trồng thủy sản:

Diện tích nuôi ao, hồ nhỏ: 78,5 ha, sản lượng 309 tấn

Khai thác, đánh bắt tự nhiên: sản lượng 320 tấn

- Về nguồn kinh phí để thực hiện kế hoạch: Trong tờ trình, cũng như trong Dự thảo Nghị quyết, UBND huyện chưa làm rõ nguồn kinh phí để thực hiện kế hoạch phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản. Ban đề nghị UBND huyện làm rõ về nhu cầu vốn, nguồn vốn để thực hiện.

Trong đó: Nguồn vốn do ngân sách Trung ương, tỉnh từ các chương trình, dự án hỗ trợ cho công tác phát triển chăn nuôi…; ngân sách địa phương (đã giao trong các Đề án liên quan) và nguồn huy động, lồng ghép khác…

Đề nghị: Bổ sung phần kinh phí thực hiện kế hoạch vào dự thảo Nghị quyết.

- Về giải pháp thực hiện: Ban cơ bản thống nhất với 06 nhóm giải pháp thực hiện phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản.

Tuy nhiên, tại nhóm giải pháp thứ 2 về quy hoạch có nêu: Tập trung phát triển nuôi trồng, đánh bắt thủy sản tại các xã có điều kiện về nguồn nước và diện tích mặt nước lòng hồ thủy điện. Ban đề nghị UBND huyện đánh giá hiệu quả đầu tư nuôi cá lồng bè trên lòng hồ thủy điện Plei Kroong tại xã Hơ Moong trong thời gian qua. Qua đó làm cơ sở để xem xét, đưa giải pháp này vào thực hiện.

**4. Ý kiến của Ban Kinh tế - Xã hội**

- Đề nghị cơ quan tham mưu dự thảo nghị quyết xem xét, tiếp thu, chỉnh sửa các ý kiến của Ban tại báo cáo thẩm tra này. Hoàn chỉnh nội dung nghị quyết trình HĐND huyện xem xét, quyết nghị.

- Hoàn chỉnh thể thức dự thảo nghị quyết theo đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 và Mẫu số 20, Phụ lục I kèm theo.

Trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp thứ 4 xem xét quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND huyện (b/c);  - Ủy ban nhân dân huyện;  - Đại biểu HĐND huyện;  - Lãnh đạo Văn phòng HĐND huyện;  - Lưu: VTLT KTXH*.* | **TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI**  **TRƯỞNG BAN**  **(Đã ký)**  **Đinh Trọng Lịch** |