|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN****HUYỆN SA THẦY** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 16 /BC-BKTXH | *Sa Thầy, ngày 12 tháng 8 năm 2016* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Quyết toán ngân sách địa phương năm 2015**

 Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Xã hội. Ngày 09/8/2016, Ban Kinh tế - Xã hội đã họp phiên toàn thể thẩm tra Tờ trình số 193/TTr-UBND ngày 29/7/2016 của Ủy ban nhân dân huyện về việc phê chuẩn quyết toán thu, chi ngân sách và phân bổ kết dư ngân sách huyện năm 2015.

 Căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện Sa Thầy khóa IX, kỳ họp thứ 9 về dự toán thu, chi NSĐP và phương án phân bổ ngân sách năm 2015; Nghị quyết tại kỳ họp thứ 10 HĐND huyện khóa IX về điều chỉnh chỉ tiêu kinh tế xã hội năm 2015. Trên cơ sở Báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện về quyết toán ngân sách địa phương. Qua theo dõi, giám sát thực tế và ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Xã hội xin báo cáo Hội đồng nhân dân huyện một số nội dung như sau:

1. **Về trình tự, thủ tục quyết toán ngân sách địa phương năm 2015**

 Báo cáo quyết toán NSĐP năm 2015 của huyện được Ủy ban nhân dân huyện tổng hợp từ số liệu quyết toán NSĐP năm 2015 của các đơn vị và các xã, thị trấn được Kho bạc Nhà nước đối chiếu, xác nhận.

Về mặt nội dung, số liệu quyết toán đã được báo cáo nêu cụ thể, có sự so sánh với dự toán giao tỉnh, HĐND huyện giao đầu năm. Tuy nhiên, về thể thức các biểu số liệu báo cáo chưa đầy đủ theo hướng dẫn tại Thông tư số 59/2003/TT-BTC ngày 23/6/2003 của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế - Xã hội xét thấy, Báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách huyện năm 2015 đủ điều kiện trình kỳ họp thứ 02, Hội đồng nhân dân huyện khóa X xem xét, phê chuẩn theo quy định của Luật Ngân sách. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan tham mưu của UBND huyện, UBND huyện cung cấp đầy đủ các bảng số liệu theo đúng quy định để Ban tiếp tục theo dõi, tham mưu cho Thường trực HĐND, HĐND huyện.

1. **Tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2015**
2. **Về thu ngân sách địa bàn**

 Năm 2015, Hội đồng nhân dân huyện giao dự toán thu ngân sách trên địa bàn 58.831,1 triệu đồng *(không bao gồm thu chuyển nguồn, kết dư năm trước, ghi thu, ghi chi quản lý qua ngân sách)*. Thu ngân sách địa phương 244.351,5 triệu đồng.

 **\* Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện cho thấy:**

 Quyết toán thu ngân sách nhà nước năm 2015 trên địa bàn đạt 87.826,6 triệu đồng. Sau khi loại trừ các khoản thu quản lý qua ngân sách; các khoản ghi thu, ghi chi, đạt 149% dự toán Hội đồng nhân dân huyện giao, tăng 10% so với năm 2014.

 Quyết toán thu ngân NSĐP năm 2015 đạt 339.395,8 triệu đồng, đạt 138,9% dự toán Hội đồng nhân dân huyện giao, bằng 90,3% so với năm 2014.

 Ban Kinh tế - Xã hội cho rằng, năm 2015, UBND huyện, các cấp, các ngành đã thực hiện tốt công tác quản lý thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, công tác thanh tra, kiểm tra chống thất thu, quản lý, đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế được tích cực triển khai.

 Mặc dù thu ngân sách nhà nước trên địa bàn trong cân đối tăng so với dự toán Hội đồng nhân dân huyện giao, trong đó tập trung chủ yếu một số khoản thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương (đạt 426%), Thu tiền sử dụng đất (đạt 256%), thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh (đạt 147%)... Một số khoản thu khác đạt thấp so dự toán: Thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương *(đạt 30%)*, phí trước bạ (đạt 83%), thuế sử dụng đất nông nghiệp (đạt 26%), thu tại xã (đạt 22%)... Nguyên nhân là do giá các mặt hàng nông sản cũng như lượng tiêu thụ giảm; nhiều doanh nghiệp trên địa bàn làm ăn thua lỗ, gặp nhiều khó khăn...

 Năm 2015, trong điều kiện tình hình kinh tế vẫn chưa được cải thiện, hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn, nợ đọng thuế, nhất là khối doanh nghiệp ngoài quốc doanh có chiều hướng gia tăng so với cuối năm 2014([[1]](#footnote-2)). Mặc dù Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo ngành thuế triển khai tích cực các biện pháp thu hồi nợ đọng thuế, tuy nhiên kết quả vẫn đạt thấp([[2]](#footnote-3)).

1. **Về chi ngân sách địa phương.**

Năm 2015, Hội đồng nhân dân huyện giao dự toán chi NSĐP 244.351,5triệu đồng.

Quyết toán chi NSĐP năm 2015 là 326.258,6 triệu đồng, đạt 134% so với dự toán và bằng 88% so với quyết toán năm 2014. Vượt chi so với số dự toán Hội đồng nhân dân huyện giao đầu năm 81.907,1 triệu đồng([[3]](#footnote-4))*.*

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, năm 2015 Hội đồng nhân dân huyện đã kịp thời giao dự toán ngay từ đầu năm, kể cả các nguồn Trung ương bổ sung có mục tiêu, đảm bảo cho các đơn vị, địa phương chủ động trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh, triển khai các dự án, chương trình đầu tư. Các ngành, các cấp đã tích cực tổ chức thực hiện đúng theo quy định. Mặt khác, trong năm huyện được UBND tỉnh bổ sung các chương trình mục tiêu phát sinh với số tiền 27.916,94 triệu đồng nên các nhiệm vụ chi đều vượt dự toán giao đầu năm.

 **\* Bên cạnh những kết quả đạt được còn nổi lên một số tồn tại trong công tác phân bổ, quản lý, điều hành ngân sách 2015, cụ thể:**

 - Năm 2015, tình hình phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản vẫn cao([[4]](#footnote-5)), nhất là số nợ đọng xây dựng cơ bản của ngân sách cấp huyện. Trong năm 2015, ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện bố trí để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản nhưng đây là vấn đề mà Ủy ban nhân dân huyện cần quan tâm không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản, đồng thời phải cân đối, bố trí thanh toán nợ đọng theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương.

 - Nhiều khoản thu chưa đạt so với chỉ tiêu giao như: Thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương *(đạt 30%)*, phí trước bạ (đạt 83%), thuế sử dụng đất nông nghiệp (đạt 26%), thu tại xã (đạt 22%), đề nghị UBND huyện chỉ đạo các ngành, địa phương tích cực thực hiện các biện pháp thu để hoàn thành các nhiệm vụ thu, mặt khác tăng cường rà soát các nguồn thu khác để tăng thu ngân sách trong thời gian tới.

 - Ủy ban nhân dân huyện đã tích cực chỉ đạo triển khai nhiều biện pháp xử lý, thu hồi nợ đọng thuế, tuy nhiên do hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn dẫn đến số nợ đọng thuế tăng, việc xử lý, thu hồi nợ đọng kết quả đạt được chưa cao. Nợ thuế đến 31/12/2015 là: 5.884 triệu đồng, chiếm 6,7% tổng thu ngân sách địa bàn.

 - Công tác quyết toán dự án hoàn thành thường xuyên được Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo đôn đốc, kiểm tra các đơn vị chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ quyết toán công trình hoàn thành. Tuy nhiên, số lượng dự án tồn đọng chậm quyết toán vẫn còn.

 - Trong những năm qua, Ủy ban nhân dân huyện đã tích cực chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân các dự án, công trình, nhất là các dự án, chương trình thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ... Tuy nhiên, tiến độ triển khai vẫn rất chậm, trách nhiệm thuộc về các chủ đầu tư thiếu quyết liệt, chế tài xử lý chưa hiệu quả dẫn đến tỉ lệ giải ngân luôn đạt thấp. Trong thời gian tới đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tiếp tục chỉ đạo, tăng cường công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, xử lý nghiêm các chủ đầu tư có tiến độ giải ngân chậm, không tuân thủ theo các quy định của pháp luật.

 **III.** **Kiến nghị**

 Thực hiện năm ngân sách 2015 tuy còn một số vấn đề tồn tại nêu trên, nội dung đề nghị quyết toán ngân sách năm 2015 cơ bản đảm bảo theo quy định; số liệu đã được đối chiếu, khớp đúng giữa các cơ quan tài chính, thuế và Kho bạc Nhà nước, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất và đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương, cụ thể như sau:

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Tổng thu ngân sách NN trên địa bàn:** | * + - 1. **đồng**
 |
| - Thu từ DNNN trung ương | 936.649.151 đồng |
| - Thu từ DNNN địa phương: | 493.651.645 đồng |
| - Thu từ thành phần kinh tế NQD: | 67.816.523.993 đồng |
| - Thu tiền sử dụng đất: | 10.687.462.760 đồng |
| - Các khoản thu còn lại: | 7.892.304.123 đồng |
| **2. Tổng thu ngân sách huyện:** | * + - 1. **đồng**
 |
| - Thu NS huyện hưởng theo phân cấp: | 81.177.240.680 đồng |
| - Thu chuyển nguồn: | 37.846.268.432 đồng |
| - Thu kết dư ngân sách: | 4.872.912.411 đồng |
| - Bổ sung ngân sách tỉnh: | 215.031.729.141 đồng |
| - Các khoản thu đơn vị quản lý qua NSNN: | * + 1. đồng
 |
| **3. Chi ngân sách ngân sách huyện:** |  **326.643.582.202 đồng** |
| - Chi đầu tư phát triển: |  59.562.184.705 đồng |
| - Chi thường xuyên: | 229.352.330.673 đồng |
| - Chi chuyển nguồn: | 36.876.509.796 đồng |
| - Các khoản ghi chi đơn vị quản lý qua NSNN: | * + 1. đồng
 |
| - Chi điều chỉnh sang huyện Ia H’Drai: | 384.937.244 đồng |

 **4. Xử lý chênh lệch thu, chi ngân sách huyện năm 2015:**

 Chênh lệch thu chi ngân sách huyện: 12.752.188.246 đồng,

 Trong đó: - Ngân sách cấp huyện: 12.162.056.405 đồng

 - Ngân sách cấp xã: 590.131.841 đồng

 **4.1. Xử lý chênh lệch thu, chi ngân sách cấp huyện:**

 - Chuyển số tiền 12.162.056.405 đồng sang thu ngân sách huyện năm 2016.

 - Ban Kinh tế - Xã hội đã tham mưu cho Thường trực HĐND huyện và đã được Thường trực HĐND huyện thống nhất phân bổ nguồn kết dư ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ chi năm 2016 (*tại Báo cáo số 14/BC-HĐND ngày 29/7/2016 của HĐND huyện*).

**4.2. Xử lý chênh lệch ngân sách xã:**

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất giao HĐND các xã thị trấn quyết định theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước với số tiền 590.131.841 đồng.

**IV. Về dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương và phân bổ kết dư ngân sách huyện:**

Qua xem xét dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế xã hội thấy rằng:

 - Số liệu của dự thảo Nghị quyết khớp đúng với số liệu tại Tờ trình số 193/TTr-UBND ngày 29/7/2016 của Ủy ban nhân dân huyện về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2015.

 - Nội dung của dự thảo Nghị quyết đúng với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

 Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất và kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp thứ 02 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực HĐND huyện;- Đại biểu HĐND huyện;- Lưu: VT, KT-XH(L). | **TM. BAN KINH TẾ** - **XÃ HỘI****TRƯỞNG BAN****(Đã ký)****Nguyễn Viết Hùng** |

1. () Nợ đọng thuế đến 31/12/2015 là 5.884 tr.đồng, trong đó nợ khó thu là 1.216 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-2)
2. () Đến thời điểm 30/6/2016 số thuế nợ đọng lên đến 8.440 triệu đồng, trong đó nợ khó thu là 2.002 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-3)
3. () Trong đó: Chi chuyển nguồn 36.876 triệu đồng; vốn vay KCH KM 5.440 triệu đồng; Chi đầu tư phát triển vượt 30.923 triệu đồng... [↑](#footnote-ref-4)
4. () Nợ đọng XDCB đến 31/12/2015 là 26.925,86 triệu đồng (chủ yếu nợ từ các năm 2014 trở về trước chuyển qua). [↑](#footnote-ref-5)