|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **HUYỆN SA THẦY** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 104/BC-BPC | *Sa Thầy, ngày 12 tháng 12 năm 2017* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết về thông qua Kế hoạch phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, lãng phí giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy**

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015. Ban Pháp chế họp để thẩm tra Kế hoạch phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy.

Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân huyện về kết quả thẩm tra như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết**

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 08/7/2013, Ủy ban nhân dân đã ban hành Kế hoạch số 1368/KH-UBND về triển khai thực hiện Nghị quyết số 82/NQ-CP ngày 06/12/2012 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện kết luận số 21/KL/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phong, chống tham nhũng, lãng phí”; thực hiện Nghị quyết TW4 khóa XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự chuyển biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; các văn bản hiện hành và nhiệm vụ chính trị địa phương.

Như vậy, việc UBND huyện xây dựng dự thảo Nghị quyết về thông qua Kế hoạch phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy là phù hợp.

**2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết**

- Đối tượng điều chỉnh: Quy định trong dự thảo gồm hai nhóm đối tượng, đó là tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp nhà nước, người đứng đầu các cơ quan, đơn vị và nhân dân trên địa bàn huyện Sa Thầy.

- Phạm vi điều chỉnh:Quy định về ngăn chặn và từng bước đẩy lùi, loại bỏ điều kiện phát sinh tham nhũng trên tất cả các lĩnh vực, nhất là trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên, đầu tư xây dựng, quản lý ngân sách, thuế, quản lý sử dụng vốn, tài sản công, tài sản trong doanh nghiệp nhà nước, công tác cán bộ, quan hệ giữa nhà nước với doanh nghiệp và nhân dân, tạo sự chuyển biến tích cực trong công tác quản lý, góp phần xây dựng bộ máy nhà nước trong sạch, vững mạnh, giữ vững ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội.

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước**

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung chỉ đạo tại Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 11/8/2015 Đại hội Đảng bộ huyện Sa Thầy lần thứ XVI nhiệm kỳ 2016- 2021 của Huyện ủy Sa Thầy.

**III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật**

Sau khi nghiên cứu, đối chiếu với các văn bản QPPL hiện hành, Ban Pháp chế nhận thấy:

**1. Thẩm quyền về hình thức**

Theo quy định tại Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Điều 133 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 thì Thanh Tra huyện tham mưu UBND huyện trình HĐND huyện thông qua dự thảo Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

**2. Thẩm quyền về nội dung**

Đảm bảo thẩm quyền về nội dung theo quy định tại Tại Khoản 2, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống tham nhũng ngày 04/8/2007 và ngày 23/11/2012, quy định về thẩm quyền của HĐND các cấp trong việc giám sát công tác phòng, chống tham nhũng tại địa phương; Quyết định số 546-QĐ/TU về việc ban hành Đề án “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020”.

Tuy nhiên, để bảo đảm tính khả thi, thực hiện theo đúng sự chỉ đạo của Đảng đề nghị cơ quan soạn thảo, nghiên cứu đưa ra **“Mục tiêu chung”; “Mục tiêu cụ thể”** của Kế hoạch; đề nghị xây dựng lại **“Nhiệm vụ và giải pháp”** một cách cụ thể dựa trên yếu tố thời sự mà văn bản cần hướng đến *(đơn vị soạn thảo chỉ mới xây dựng các tiêu chí chính, chưa thể hiện được mức độ hoàn thành cũng như dự liệu hoàn thành của kế hoạch đến năm 2020)*.

**3. Về tính tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết**

Nội dung dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo nhiệm vụ tại Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 11/8/2015 Đại hội Đảng bộ huyện Sa Thầy lần thứ XVI nhiệm kỳ 2016- 2021. Theo đó nội dung trong dự thảo là phù hợp.

**IV. Ngôn ngữ, kỹ thuật và trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

**1. Ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày Nghị quyết**

Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày được sử dụng trong dự thảo cơ bản đã đảm bảo theo quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Tại mục căn cứ pháp lý: Đề nghị bổ sung các văn bản quy định hiện hành vào làm căn cứ và tại phần cuối của căn cứ pháp lý, đề nghị cơ quan soạn thảo đưa các văn bản chỉ đạo của Đảng về công tác phòng chống tham nhũng làm cơ sở pháp lý thực hiện.

- Tại nội dung dự thảo: Đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trên đầu trang đối với văn bản QPPL.

**2. Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Về trình tự thủ tục soạn thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

**IV. Kết luận**

Dự thảo Nghị quyết về thông qua Kế phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy, đã đáp ứng đầy đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo dự thảo tiếp thu các ý kiến trong báo cáo thẩm tra *(đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do)* hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình HĐND huyện thông qua.

Trên đây là báo thẩm tra của Ban Pháp chế cuả HĐND huyện về dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phòng, chống tham nhũng, lãng phí giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy.

Kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp thứ 5 xem xét quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND huyện;  - UBND huyện;  - Đại biểu HĐND huyện;  - VP HĐND-UBND huyện;  - Lưu: VT, BPC. | **TM. BAN PHÁP CHẾ**  **TRƯỞNG BAN**  **(Đã ký)**  **Nguyễn Đăng Khoa** |