

Số: 15/BC-PTP

Sa Thầy, ngày 11 tháng 6 năm 2018

VĂN PHÒNG HĐND-UBND HUYỆN SA THẦY
ĐẾN Số: 4408
Ngày: 06/7/18
Chuyên: Dự thảo
Lưu hồ sơ số:

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Nghị quyết về thông qua Kế hoạch phát triển Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy

Ngày 06/6/2018, phòng Tư pháp huyện Sa Thầy nhận được Phiếu chuyển số 23/PC-VP ngày 05/6/2018 về thẩm định dự thảo Tờ trình, Nghị quyết “Về thông qua Kế hoạch phát triển Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy” (sau đây viết tắt là Dự thảo Nghị quyết).

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ điều 134 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sau đây viết tắt là Luật ban hành VBQPPL); Điều 54, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, phòng Tư pháp huyện Sa Thầy báo cáo thẩm định như sau:

I. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CHUNG

Phòng Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết “Về thông qua Kế hoạch phát triển Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy” do phòng Kinh tế - Hạ tầng chủ trì soạn thảo được giao tại Công văn số 467/UBND-TH ngày 26/4/2018 của UBND huyện Sa Thầy là phù hợp theo quy định tại Điều 133, Luật ban hành VBQPPL. Mặt khác, để bảo đảm đầu tư phát triển theo Điều 30, Luật ngân sách Nhà nước; Quyết định số 4768/QĐ-BCT ngày 22/12/2017 của Bộ Công Thương về giao kinh phí khuyến công quốc gia năm 2018; Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp; Thông tư số 15/2017/TT-BCT ngày 31/8/2017 của Bộ Công thương về quy định, hướng dẫn thực hiện một số nội dung của nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp; các văn bản của tỉnh Kon Tum⁽¹⁾; Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND ngày 20/12/2016 của Hội đồng nhân dân (sau đây viết tắt là HĐND) huyện Sa Thầy về thông qua Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy. Vì vậy, phòng Kinh tế - Hạ tầng thực hiện theo quy định tại Khoản 2, Điều 133 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 là phù hợp theo quy định.

⁽¹⁾ Nghị quyết số 20/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh KonTum về Thông qua Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch tổng thể phát triển ngành Công Thương tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020, định hướng đến năm 2025; Quyết định số 891/QĐ-UBND ngày 31/10/2013 của UBND tỉnh Kon Tum về phê duyệt tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Sa Thầy đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; Quyết định số 438/QĐ-UBND ngày 25/5/2017 của UBND tỉnh Kon Tum về thành lập cụm công nghiệp thị trấn Sa Thầy, huyện Sa Thầy, tỉnh Kon Tum.

II. CÁC Ý KIẾN CỤ THỂ

1. **Về thẩm quyền ban hành:** Theo quy định tại Khoản 2, Điều 26 Luật tổ chức chính quyền địa phương thì việc ban hành Nghị quyết “*Về thông qua Kế hoạch phát triển Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy*” Mục tiêu của Nghị quyết là đảm bảo thực hiện các mục tiêu phát triển Kinh tế - Xã hội của huyện, góp phần quyết định tăng trưởng công nghiệp và dịch vụ, chuyển dịch cơ cấu kinh tế của huyện theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa; tạo việc làm và nâng cao thu nhập cho người lao động, tạo động lực để thúc đẩy các ngành kinh tế cùng phát triển là phù hợp theo quy định. Tuy nhiên, để tham mưu UBND huyện trình HĐND huyện các giải pháp phù hợp nhằm thực hiện được các mục tiêu đã đề ra, đề nghị phòng Kinh tế - Hạ tầng tổ chức đánh giá tổng quát những kết quả đạt được cũng như những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân của các dự án đã, đang được thực hiện để phát triển Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp; các chính sách hỗ trợ phát triển xây dựng Cụm Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn huyện theo các văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh, trên cơ sở đó tham mưu UBND huyện trình HĐND huyện quyết định. Các số liệu trong dự thảo đề nghị phòng Kinh tế - Hạ tầng tự kiểm tra tính chính xác trước khi tham mưu UBND huyện báo cáo HĐND huyện, (*Phòng Tư pháp không thẩm định các số liệu này*).

2. Phạm vi điều chỉnh

Phòng Tư pháp nhận thấy phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát đầy đủ, phù hợp với những nội dung khác có trong dự thảo.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật

Phòng Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra quy định trái với các quy định trong các văn bản pháp lý cao hơn, thống nhất với các quy định khác do HĐND tỉnh, HĐND huyện ban hành. Tuy nhiên, bên cạnh đó phòng Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh một số vấn đề sau:

3.1. Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại Tên tiêu đề Nghị quyết là **Về phát triển Công nghiệp** và tên tại Điều 1 này là **Thống nhất Kế hoạch** cần biên tập lại cho thống nhất.

3.2. Điều 1 của dự thảo Nghị quyết tại nội dung các tiêu chí đề nghị cơ quan soạn thảo một số nội dung sau:

- Đề nghị, hạn chế sử dụng dấu ba chấm (...) vì theo Khoản 5, Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “*Từ ngữ được sử dụng trong văn bản phải thể hiện chính xác nội dung cần truyền đạt, không làm phát sinh nhiều cách hiểu...*”. Như vậy, việc sử dụng dấu (...) chưa truyền đạt hết nội dung nên cần liệt kê cụ thể trong văn bản (*lưu ý: đơn vị soạn thảo cần nghiên cứu các văn bản hướng dẫn, giao chỉ tiêu của Đảng, Trung ương, tỉnh, để xây dựng các mục tiêu đạt được trên cơ sở thực tế huyện Sa Thầy*).

- Đề nghị cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu Nghị quyết số 20/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh KonTum về Thông qua Điều chỉnh cục bộ Quy

hoạch tổng thể phát triển ngành Công Thương tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020, định hướng đến năm 2025 để làm cơ sở xây dựng Nhiệm vụ, giải pháp theo tình hình thực tế trên địa bàn huyện Sa Thầy phù hợp với mục tiêu chung của tỉnh.

3.3. Điều 2 đề nghị thay đổi tên điều thành "**Tổ chức thực hiện**" và giao nhiệm vụ cụ thể cho UBND và Giao Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, các Ban Hội đồng nhân dân huyện và đại biểu Hội đồng nhân dân huyện giám sát việc thực hiện.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết về cơ bản đã được trình bày theo đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ mẫu số 20 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP để xây dựng theo đúng quy định.

(Lưu ý: Tại mục Lưu, đây là cơ sở xác định trách nhiệm có liên quan đối với việc ban hành văn bản do đó cần phải thể hiện đầy đủ theo quy định tại Điều 67; trang văn bản phải được thực hiện giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản theo quy định tại Điều 76, bố cục văn bản trình bày theo Khoản 5, Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Mẫu tờ trình số 03 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP để xây dựng theo đúng quy định.

5. Điều kiện trình Hội đồng nhân dân

Trên cơ sở thẩm định từng nội dung trên, phòng Tư pháp huyện Sa Thầy có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình UBND xem xét trình HĐND huyện sau khi phòng Kinh tế - Hạ tầng thực hiện đầy đủ các nội dung các đề nghị đã nêu tại phần I và phần II báo cáo này.

Đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo tiếp thu các ý kiến trong báo cáo thẩm định, xây dựng, chỉnh lý Dự thảo Nghị quyết (trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định). Khi trình UBND huyện xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến theo dự thảo văn bản đã chỉnh lý tới phòng Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 140, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là báo cáo thẩm định của phòng Tư pháp huyện Sa Thầy đối với dự thảo Nghị quyết "Về thông qua Kế hoạch phát triển Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Sa Thầy"./.

Nơi nhận:

- UBND huyện;
- VP HĐND-UBND(để báo cáo);
- Phòng KT-HT (để báo cáo);
- Lưu: VT, PTP^(02b)Q^(05b).

TRƯỞNG PHÒNG



Nguyễn Thị Hương

Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side.



Faint, illegible text located below the circular stamp.